



Российская Федерация  
Калужская область

**Контрольно-счетная палата  
муниципального образования «Город Обнинск»**

Российская Федерация, Калужская область, г. Обнинск, пр-т. Ленина, 129,  
тел.(48439) 4-15-79, факс (48439) 6-01-96, e-mail: ksp@obninsk.ru

**18.06.2012 г. № А-05-12**

**АКТ**

**проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, а так же порядка использования переданного муниципального имущества за 2011 год в муниципальном учреждении «Городской Дворец Культуры»**

В соответствии с Положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Обнинск» Контрольно-счетной палатой города Обнинска (далее - КСП) проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, а так же порядка использования имущества за 2011 год в муниципальном учреждении «Городской Дворец Культуры».

Основания для проведения проверки: статья 8 Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Обнинск», пункт 2.2.4 плана работы Контрольно-счетной палаты города Обнинска на 2012 год и приказы КСП от 19 апреля 2012 года № 01-03/12 и от 14 мая 2012 года № 01-03/14.

Проверка проводилась с 14 мая 2012 года по 11 июня 2012 года.

Проверяемый период: 2011 год.

Лицами, ответственными за ведение финансово-хозяйственной деятельности в муниципальном учреждении «Городской Дворец Культуры» в проверяемом периоде являлись:

- директор – Пикалов Виталий Сергеевич;
- главный бухгалтер – Ковалева Нина Михайловна.

Проверка проведена заместителем председателя КСП Ивановой Еленой Валериевной, главными специалистами КСП: Игнатьевой Александрой Сергеевной, Капинусом Константином Валериевичем, Киричук Татьяной Сергеевной. Руководитель контрольного мероприятия - главный специалист КСП Давыдова Ольга Александровна.

В ходе проведения проверки были рассмотрены:

1. Устав муниципального учреждения «Городской Дворец Культуры».
2. Учетная политика муниципального учреждения «Городской Дворец Культуры».
3. Коллективный договор муниципального учреждения «Городской Дворец Культуры».
4. Договоры о закреплении имущества и регистрационные документы.

5. Документы, регламентирующие порядок формирования и расходования фонда оплаты труда учреждения (положение об оплате труда, приказы, штатные расписания и др.).

6. Первичные учетные документы, подтверждающие фактические затраты и являющиеся оправдательными документами на осуществленные учреждением хозяйственные операции.

7. Регистры бюджетного учета (журналы операций, главная книга).

8. Документы о поступлении денежных средств из бюджета города: бюджетные росписи, лимиты бюджетных обязательств, уведомления о лимитах бюджетных обязательств, лицевые бюджетные счета, выписки из лицевого счета.

9. Сметы доходов и расходов на 2011 год.

10. Бухгалтерская отчетность за 2011 год.

11. Приказ на проведение инвентаризации, результаты инвентаризации за 2011 год.

12. Договоры и муниципальные контракты.

#### **I. Общие положения и правоустанавливающие документы, регулирующие деятельность муниципального учреждения «Городской Дворец Культуры»**

1. Муниципальное учреждение «Городской Дворец Культуры» (далее – МУ «ГДК») зарегистрировано 30 апреля 1997 года Администрацией города Обнинска, свидетельство серия МУ № 23.

Инспекцией МНС России по г. Обнинску Калужской области 31 декабря 2002 года внесена запись в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года за основным государственным регистрационным номером 1024000947827, о чем выдано свидетельство серии 40 № 001168932.

Свидетельством серия 40 № 001100951 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 6 по Калужской области 14 мая 1997 г. МУ «ГДК» присвоен идентификационный номер налогоплательщика № 4025047230 с кодом причины постановки на учет 402501001.

2. Новая редакция Устава муниципального учреждения «Городской Дворец Культуры» (далее – Устав) утверждена Постановлением Администрации города Обнинска от 12.11.2010 № 1877-п.

В нарушение требований ст. ст. 17-19 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" новая редакция Устава не прошла государственную регистрацию.

2.1. В соответствии с Уставом МУ «ГДК» является культурно-просветительным учреждением и создано в целях удовлетворения общественных потребностей в сфере культуры, искусства, организации досуга населения муниципального образования.

Для достижения основных целей учреждение осуществляет следующие виды деятельности:

- организация художественной самодеятельности различных направлений;
- проведение общегородских торжественных собраний, вечеров отдыха, народных гуляний, праздников, симпозиумов;
- организация творческих встреч с деятелями кино, театра, эстрады, художниками, писателями, учеными;
- организация концертной деятельности народных коллективов;
- кинообслуживание, видеообслуживание;
- организация кружков по интересам, студий прикладного творчества;
- культурно-просветительская работа;
- прокат театральных костюмов, оборудования;
- организация выступлений профессиональных исполнителей и коллективов;
- организация выставок профессиональных и самодеятельных художников;

- звукозапись, видеозапись;
- кино и видеопрокат;
- организация клубов знакомств;
- осуществление других видов культурно-просветительской деятельности, деятельности в организации досуга населения.

2.2. Уставом установлено, что учреждение может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано.

Виды предпринимательской деятельности:

- оказание платных услуг, отвечающих целям создания учреждения;
- проведение ярмарок, аукционов, лотерей совместно с муниципальными и коммерческими структурами и самостоятельно;
- оказание услуг по проведению выставок – продаж.

2.3. В соответствии с п. 3 Устава (ред. утв. постановлением Администрации г. Обнинска от 12.11.2010 г. № 1877-п) «имущество учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления. Право оперативного управления имуществом возникает у учреждения с момента передачи имущества».

Положение о возникновении права оперативного управления имуществом с момента его передачи воспроизведено и в редакции Устава (п. 5.3), утвержденной постановлением Администрации г. Обнинска от 07.12.2011 г. № 1977-п.

КСП отмечает, что данное положение неприменимо в отношении недвижимого имущества, поскольку право оперативного управления, как и любое другое вещное право на недвижимое имущество, возникает с момента его государственной регистрации.

Таким образом, названные положения Уставов противоречат требованиям п.1 ст. 299 и ст. 131 ГК РФ, а также ст. 2 и ст. 8 Федерального закона № 122-ФЗ, в соответствии с которыми право оперативного управления недвижимым имуществом возникает у учреждения с момента его государственной регистрации.

Аналогичная позиция изложена в абз. 2 п. 5 совместного постановления Пленумов Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ от 29.04.2010 N 10/22, согласно которому право хозяйственного ведения и право оперативного управления на недвижимое имущество возникают с момента их государственной регистрации.

2.4. Источниками формирования имущества учреждения в частности являются:

- регулярные и единовременные поступления от учредителя – Администрации города Обнинска;
- добровольные имущественные взносы и пожертвования;
- выручка от реализации товаров, работ, услуг.

2.5. Уставом определено, что цены (тарифы) на платные услуги, и продукцию в области культурной деятельности, включая цены на билеты, учреждение устанавливает самостоятельно. При организации платных мероприятий учреждение может устанавливать льготы для детей дошкольного возраста, учащихся, инвалидов, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву в порядке, установленном органами местного самоуправления. Однако в ходе проведения проверки Порядок установления льгот не представлен.

Вместе с тем, КСП отмечает, что представленными к проверке приказами об установлении цен на билеты на мероприятия, льготы на платные мероприятия учреждением не устанавливались.

3. Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Калужской области в информационном письме от 01.04.2005 года № 15-03/61 МУ «ГДК» установлены следующие статистические данные:

- общероссийский классификатор органов государственной власти и управления (ОКОГУ): 49007 - муниципальные организации;
- общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД):

- 51 – оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами;

- 92.31.2 – деятельность в области художественного, литературного и исполнительского творчества;

- 92.51 – деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа;

• общероссийский классификатор форм собственности (ОКФС): 14 - муниципальная собственность;

• общероссийский классификатор организационно-правовых форм (ОКОПФ): 81 - учреждения.

4. В качестве видов предпринимательской деятельности Уставом МУ «ГДК» (п. 5) определены, в том числе:

- проведение ярмарок;

- оказание услуг по проведению выставок-продаж.

В проверяемом периоде организация проведения ярмарок была регламентирована:

- постановлением Правительства Калужской области от 22.08.2007 г. № 199 «Об установлении правил организации деятельности ярмарок на территории Калужской области, организуемых органами исполнительной власти Калужской области или органами местного самоуправления Калужской области вне пределов розничных рынков и имеющих временный характер»;

- постановлением Правительства Калужской области от 30.08.2011 г. № 470 «Об организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Калужской области»;

- постановлением Администрации г. Обнинска от 10.12.2010 г. № 2051-п «Об организации ярмарок, имеющих временный характер».

**КСП отмечает отсутствие установленных законодательно, а также нормативными правовыми актами Администрации города Обнинска и локальными актами МУ «ГДК» критериев разграничения понятий «проведение ярмарок» и «оказание услуг по проведению выставок-продаж» применительно к фактически однотипным мероприятиям (оформляемым однотипными договорами), проводимым учреждением.**

5. Контрольно-счетной палатой Обнинского городского Собрания в 2009 году проводилась проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения «Городской Дворец Культуры». По результатам проверки был составлен акт, содержащий 29 замечаний и нарушений. По результатам данной проверки учреждением представлен документ «Мероприятия по устранению замечаний, отраженных в акте проверки № А-10-09 от 08.10.2009 г. по МУ «ГДК», проведенной Контрольно-счетной палатой Обнинского городского Собрания».

Из 29 пунктов замечаний и нарушений по состоянию на 01.01.2012 года 18 исполнены, по 2-м пунктам - пояснения МУ «ГДК» приняты КСП, по 5-и - замечания учтены учреждением в дальнейшей работе, по 4-м - нарушения не устранены (см. далее по Акту).

## II. Имущество МУ «ГДК»

1. Договором о закреплении имущества в оперативное управление за муниципальным учреждением «Городской Дворец Культуры» от 19.04.2010 года № 58 (далее – договор № 58) предусмотрено, что «за Владельцем (МУ «ГДК») закреплено следующее имущество:

- гаражный бокс;

- здание по ул. Гагарина 33;

- здание по пр. Ленина 126;

- скульптура «ЛЕБЕДЬ»;

- производственный и хозяйственный инвентарь;

- автомашина «УАЗ-39629»;
- автобус «ПАЗ-32053»;
- вычислительная техника.»

Согласно договору № 58 учреждение также:

- обязано, в частности:
  - использовать закрепленное за ним имущество только в соответствии с возложенными на него функциями, целями, видами деятельности, закрепленными в Уставе;
  - производить списание закрепленного за ним имущества только в соответствии с порядком, устанавливаемым действующим законодательством, а имущество, амортизационный срок службы которого не истек - только по согласованию с Собственником (Администрация города Обнинска);
- не имеет права отчуждать закрепленное за ним имущество.

В соответствии с п. 1.2 договора № 58 передача имущества оформляется актами приема-передачи, подписываемыми сторонами.

КСП отмечает, что в ходе проверки акты приема-передачи имущества МУ «ГДК» не представлены.

В соответствии с п. 2.4 договора № 58 «Владелец (МУ «ГДК») ежегодно представляет отчеты об использовании имущества по форме, установленной Собственником (Управление имущественных и земельных отношений Администрации города Обнинска)».

К проверке отчет об использования имущества за 2011 год МУ «ГДК» не представлен.

Кроме того, КСП отмечает, что «Собственником» муниципального имущества является Администрация города Обнинска. Управление имущественных и земельных отношений, являясь структурным подразделением Администрации города Обнинска, не может быть указано в договоре в качестве «Собственника» муниципального имущества.

## 2. Имущество, расположенное по адресу пр. Ленина, д. 126:

2.1. За МУ «ГДК» зарегистрировано право оперативного управления на нежилое 3-этажное здание (городской дворец культуры), общей площадью 5 336,4 кв.м. по адресу Калужская область, г. Обнинск, пр. Ленина, д. 126 с его ограничением (обременением) права: аренда, о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 15 ноября 2002 года сделана запись регистрации № 40-01/27-25/2002-244 (свидетельство о государственной регистрации права серии 40 КЛ № 121777 от 19 января 2011 года).

В свидетельстве о государственной регистрации права в качестве документа-основания указан «Договор о закреплении имущества в оперативное управление № 58 от 15.05.1998 г», а не Договор № 58 от 19.04.2010 года, представленный к проверке.

Таким образом, КСП отмечает, что в 2011 действовали одновременно два договора о закреплении имущества в оперативное управление за муниципальным учреждением «Городской Дворец Культуры» от 19.04.2010 года № 58 и от 15.05.1998 года № 58.

Учреждением предоставлены договоры аренды нежилых помещений, согласно которым МУ «Городской дворец культуры» передало в аренду ООО «Ладья» помещения:

- договор от 01.03.2001 года № 8 на помещения общей площадью 415,9 кв.м. для использования под бильярд и мини-бар; дополнительные соглашения к указанному договору от 01.05.2010 г., от 29.04.2011 г. и от 30.12.2011 г.

КСП отмечает, что в ходе проверки документы, подтверждающие факт регистрации дополнительных соглашений к договору от 01.05.2010 г., и от 29.04.2011 г. в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним не представлены. Вместе с тем, МУ «ГДК» подтвердило факт сдачи документов на государственную регистрацию дополнительного соглашения к указанному договору от

30.12.2011 г. (расписка в получении Обнинским отделом Управления ФСГРКиК по Калужской области документов от 21.05.2012 г.);

- договор от 01.15.2001 года № 8-1 на помещения общей площадью 231,8 кв.м. для использования под ресторан кафе-бар; дополнительное соглашение к указанному договору от 21.06.2010 г.

2.2. Постановлением Администрации города Обнинска от 26.12.2005 года № 1465-п определено:

- предоставить учреждению в постоянное (бессрочное) пользование земельный участок для эксплуатации здания Городского Дворца Культуры, расположенный по адресу пр. Ленина, 126, общей площадью - 8 268 кв.м.;

- предоставить учреждению в постоянное (бессрочное) пользование земельный участок для эксплуатации вентиляционной шахты Городского Дворца Культуры, расположенный по адресу пр. Ленина, 126, общей площадью - 202 кв.м. (постановлением Администрации г. Обнинска от 18.09.2007 г. № 1319-п площадь указанного земельного участка скорректирована и составила - 135 кв.м.);

- учреждению произвести государственную регистрацию права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками.

За МУ «ГДК» зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, расположенным на землях поселений, для эксплуатации здания Городского Дворца Культуры площадью 8268 кв.м, по адресу: г. Обнинск, пр. Ленина, д. 126, о чем в Едином государственном реестре права на недвижимое имущество и сделок с ним 14 марта 2006 года сделана запись регистрации № 40-40-27/012/2006-496 (свидетельство о государственной регистрации права серии 40 КЕ № 0086669 от 14.03.2006).

Право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для эксплуатации строения вентиляционной шахты Городского Дворца Культуры, общей площадью 135 кв.м., по адресу проспект Ленина, д. 126 подтверждено повторным Свидетельством о государственной регистрации права серии 40 КЛ № 121840, выданным 19 января 2011 года взамен свидетельства 40 КЕ № 00866687 от 14.03.2006. В Едином государственном реестре права на недвижимое имущество и сделок с ним 14 марта 2006 года сделана запись регистрации № 40-40-27/012/2009-49.

**КСП отмечает, что в ходе проведенного осмотра земельного участка для эксплуатации строения вентиляционной шахты, с использованием технических средств, установлено фактическое уменьшение параметров и конфигурации его площади по сравнению с данными кадастрового паспорта в результате частичного асфальтирования (см. Приложения №№ 1-6).**

### 3. Имущество, расположенное по адресу ул. Гагарина, 33:

3.1. За МУ «ГДК» зарегистрировано право оперативного управления на нежилое здание общей площадью 838,7 кв.м. по адресу: Калужская область, г. Обнинск, ул. Гагарина, 33 с незарегистрированным правом ограничения (обременения), о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 04 февраля 2003 года сделана запись регистрации № 40-01/27-18/2002-333 (повторное свидетельство о государственной регистрации права серии 40 КЛ № 121954, выданное 21 января 2011 года, выданное взамен свидетельства 40 КЯ № 585293 от 28.12.2009).

При этом в свидетельстве о государственной регистрации права в качестве документа - основания указан Договор о закреплении имущества в оперативное управление № 58 от 15.05.1998 г, а не Договор № 58 от 19.04.2010 года, представленный к проверке.

3.2. В соответствии с постановлением Администрации города Обнинска от 29.12.1999 года № 1031-п перерегистрирован в бессрочное пользование под зданием молодежного центра «Алые паруса» по ул. Гагарина, 33 земельный участок общей площадью 0,2156 га, в

том числе под застройкой - 0,0563 га, под площадками - 0,0820 га, под газонами и зелеными насаждениями - 0,0773 га.

За МУ «ГДК» зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, расположенным на землях поселений, под здание молодежного центра «Алые паруса» площадью 2156 кв.м, по адресу: г. Обнинск, ул. Гагарина, 33 о чем в Едином государственном реестре права на недвижимое имущество и сделок с ним 14 марта 2006 года сделана запись регистрации № 40-40-27/012/2006-497 (свидетельство о государственной регистрации права серии 40 КЕ № 0086667 от 14.03.2006).

#### 4. Имущество, расположенное по адресу Пионерский пр.-д, д. 8:

В соответствии с Договором о закреплении имущества в оперативное управление № 58 от 15.05.1998 г, а также с Договором № 58 от 19.04.2010 года, представленным к проверке, МУ «ГДК» в оперативное управление передан гаражный бокс общей площадью 20 кв.м (инв. № 7609312) из состава строения (гаражных боксов), принадлежащих МО «Город Обнинск» на праве собственности (свидетельство о государственной регистрации права собственности серии 40 КЯ № 120996 от 03.07.2007), расположенного по адресу Калужская область, г. Обнинск, Пионерский пр.-д, д. 8.

В ходе проверки свидетельство о регистрации права оперативного управления МУ «ГДК» на указанный гараж в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним в КСП не представлено.

### III. Учетная политика МУ «ГДК»

1. Учетная политика для целей бухгалтерского учета и налогообложения утверждена приказом директора МУ «ГДК» от 31.12.2010 № 61 и применяется с 1 января 2011 года.

КСП отмечает, что в соответствии с положениями Федерального закона от 21.11.1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон № 129-ФЗ):

- принятая организацией учетная политика утверждается приказом или распоряжением лица, ответственного за организацию и состояние бухгалтерского учета (пункт 3 статьи 6 Закона № 129-ФЗ);

- принятая организацией учетная политика применяется последовательно из года в год (пункт 4 статьи 6 Закона № 129-ФЗ);

- изменение учетной политики может производиться в случаях изменения законодательства РФ или нормативных актов органов, осуществляющих регулирование бухгалтерского учета, разработки организацией новых способов ведения бухгалтерского учета или существенного изменения условий ее деятельности (пункт 4 статьи 6 Закона № 129-ФЗ);

- в целях обеспечения сопоставимости данных бухгалтерского учета изменения учетной политики должны вводиться с начала финансового года (пункт 4 статьи 6 Закона № 129-ФЗ).

Таким образом, учетную политику для целей бухгалтерского учета принимают один раз, и применяют последовательно из года в год, изменяется она в определенных нормативными документами случаях.

КСП отмечает, что исходя из акта предыдущей проверки, проведенной Контрольно-счетной палатой Обнинского городского Собрания (Акт проверки от 08.10.2009 № А-10-09), в МУ «ГДК» сохраняется практика ежегодного утверждения учетной политики в нарушение вышеуказанных норм Закона № 129-ФЗ.

Приказ об учетной политике муниципального учреждения принят на основании и в соответствии со следующими документами:

- Федеральным законом от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

нарушения  
содержание  
кодекса

- Положением по ведению бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации, утвержденным Приказом Минфина от 29 июля 1998 г. № 34н;
- Положением по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/98), утвержденным Приказом Минфина от 9 декабря 1998 г. № 60н;
- Налоговым кодексом Российской Федерации.

КСП отмечает, что:

- документ-основание действующей учетной политики МУ «ГДК» - Положение по ведению бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации, утвержденное Приказом Минфина от 29 июля 1998 г. № 34н, определяет порядок организации и ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности юридическими лицами по законодательству Российской Федерации, за исключением кредитных организаций и государственных (муниципальных) учреждений;
- документ-основание действующей учетной политики МУ «ГДК» - Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 9 декабря 1998 г. N 60н "Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» ПБУ 1/98» признан утратившим силу с 1 января 2009 года приказом Минфина РФ от 6 октября 2008 г. N 106н «Об утверждении положений по бухгалтерскому учету». При этом, данными приказами установлено, что Положение устанавливает правила формирования (выбора или разработки) и раскрытия учетной политики организаций, являющихся юридическими лицами по законодательству Российской Федерации, за исключением кредитных организаций и государственных (муниципальных) учреждений.

2. Согласно Учетной политике на 2011 год МУ «ГДК» использует типовой План счетов, утвержденный Приказом Минфина от 31.10.2000 года № 94Н.

КСП отмечает, что по Плану счетов бухгалтерского учета и в соответствии с Инструкцией по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденных Приказом Минфина РФ от 31.10.2000 года № 94Н, бухгалтерский учет должен вестись в организациях всех форм собственности и организационно-правовых форм кроме кредитных и государственных (муниципальных) учреждений. Организация и ведение бухгалтерского учета в муниципальных учреждениях должны осуществляться на основе Приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Учитывая вышеизложенное, КСП отмечает, что **отсутствие бюджетного учета в МУ «ГДК» является нарушением положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказов Минфина РФ от 1 декабря 2010 года № 157н, от 29 июля 1998 года № 34н.** Аналогичное замечание было указано в Акте проверки финансово-хозяйственной деятельности МУ «ГДК» от 08.10.2009 года № А-10-09.

#### **IV. Оценка целевого и эффективного использования бюджетных средств, доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности МУ «ГДК» в 2011 году**

##### 1. Бюджетная роспись, лимиты бюджетных обязательств, исполнение расходов за 2011 год

1.1. Решением Обнинского городского Собрания от 14.12.2010 года № 01-15 утвержден бюджет города Обнинска на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, согласно которому объем финансирования МУ «ГДК» в 2011 году составлял 18 081 000,00

рублей по коду главного распорядителя бюджетных средств 840 «Управление культуры, спорта и молодежной политики», по коду раздела, подраздела 0801 «Культура», целевая статья 440 00 00 «Дворцы и дома культуры, другие бюджетные учреждения культуры и средств массовой информации. Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» и статья 795 00 00 «Целевые программы муниципальных образований», вид расходов 500 «Выполнение функций органами местного самоуправления».

В течение 2011 года в Решение Обнинского городского Собрания от 14.12.2010 года № 01-15 вносились изменения, в результате которых объем финансирования МУ «ГДК» был увеличен на 4 833 101,00 рублей, в том числе:

- в редакции от 26.04.2011 года № 01-20 - на 2 700 000,00 рублей;
- в редакции от 28.06.2011 года № 01-22 - на 400 000,00 рублей;
- в редакции от 18.10.2011 года № 01-25 - на 1 000 000,00 рублей;
- в редакции от 31.01.2012 года № 04-29 - на 733 101,00 рублей.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Администрации города Обнинска от 04.05.2011 № 66-р «О распределении денежных средств бюджета МО «Город Обнинск» на реализацию отдыха и оздоровления детей и подростков в 2011 году» МУ «ГДК» выделены 180 000,00 рублей.

С учетом всех изменений объем бюджетных ассигнований МУ «ГДК» в 2011 году составил 23 094 101,00 рублей.

Управлением финансов Администрации города Обнинска объемы бюджетных ассигнований и изменения бюджетных ассигнований доведены МУ «ГДК» в форме уведомлений:

Уведомления об изменении бюджетных ассигнований			Итого	в том числе по КОСГУ							
				Заработная плата	Начисления на оплату труда	Транспортные услуги	Коммунальные услуги	Услуги по содержанию имущества	Прочие работы, услуги	Пособия по социальной помощи населению	Увеличение стоимости основных средств
№	дата	основание	211	213	222	223	225	226	262	310	340
<b>Целевая статья 440 99 00</b>											
<b>«Дворцы и Дома культуры, другие бюджетные учреждения культуры и средств массовой информации. Обеспечение деятельности подведомственных учреждений»</b>											
		Решение ОГС от 14.12.10 № 01-15	16 581 000	11 030 597	3 750 403	1 800 000					
01-2734	19.10.11	Решение ОГС от 18.10.11 № 01-25	800 0000								800 000
01-4082	26.12.11	Письмо ГДК б/н от 26.12.11	533 101	395 539	137 562						
		<b>ИТОГО</b>	<b>17 914 101</b>	<b>11 426 136</b>	<b>3 887 965</b>	<b>1 800 000</b>					<b>800 000</b>
<b>Целевая статья 795 09 00</b>											
<b>«Городская долгосрочная целевая программа «Культура г. Обнинска 2011-2013 гг.»</b>											
		Решение ОГС от 14.12.10 № 01-15	1 500 000				380 000	50 000		1 070 000	
01-573	25.03.11	Письмо ГДК 01/Ф3 от 26.03.11	0				165 400			- 165 400	
01-883	27.04.11	Решение ОГС от 26.04.11 № 01-20	2 700 000				2 700 000				
01-1064	12.05.11	Пост. Адм. г.Обнинска от 25.05.11 №543-п	200 000							200 000	
01-1162	20.05.11	Расп.Адм. от 19.05.11	200 000							200 000	

Уведомления об изменении бюджетных ассигнований			Итого	в том числе по КОСГУ							Увеличение стоимости основных средств	Увеличение стоимости материальных запасов
				Заработная плата	Начисления на оплату труда	Транспортные услуги	Коммунальные услуги	Услуги по содержанию имущества	Прочие работы, услуги	Пособия по социальной помощи населению		
№	дата	основание		211	213	222	223	225	226	262	310	340
		№78-р										
01-1586	27.06.11	Письмо ГДК 01/Ф3 от 24.06.11	0					232 700	- 50 000		- 241 700	59 000
01-1632	30.06.11	Письмо ГДК 01-04 от 30.06.11	0								- 7 800	7 800
01-2037	12.08.11	Письмо ГДК б/н от 12.08.11	0					- 2 986 000			2 986 000	
01-2738	19.10.11	Решение ОГС от 18.10.11 №01-25	200 000						200 000			
		<b>ИТОГО</b>	<b>4 800 000</b>					<b>492 100</b>	<b>200 000</b>		<b>4 041 100</b>	<b>66 800</b>
<b>Целевая статья 070 04 00</b>												
<b>«Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»</b>												
01-833	20.04.11	Уведомление МФ КО	200 000								200 000	
		<b>ИТОГО</b>	<b>200 000</b>								<b>200 000</b>	
<b>Целевая статья 432 02 00</b>												
<b>«Оздоровление детей»</b>												
01-1028	06.05.11	Распоряжение Адм. г.Обнинска от 04.05.11 №68-р	180 000							180 000		
01-1186	24.05.11	Письмо ГДК б/н от 24.05.11	0			20 000					- 20 000	
01-1286	07.06.11	б/н от 02.06.11 изменение цел. Статьи расходов	- 180 000			-20 000					-160 000	
		<b>ИТОГО</b>	<b>0</b>			<b>0</b>				<b>0</b>		
<b>Целевая статья 432 05 00</b>												
<b>«Организация оздоровительной кампании детей и подростков за счет средств местного бюджета»</b>												
01-1283	02.06.11	б/н от 02.06.11 изменение цел. статьи расходов	180 000			20 000				160 000		
01-1290	03.06.11	б/н от 02.06.11 изменение цел. статьи расходов	0						160 000	- 160 000		
		<b>ИТОГО</b>	<b>180 000</b>			<b>20 000</b>			<b>160 000</b>	<b>0</b>		
		<b>ВСЕГО</b>	<b>23 094 101</b>	<b>11 426 136</b>	<b>3 887 965</b>	<b>20 000</b>	<b>1 800 000</b>	<b>492 100</b>	<b>360 000</b>	<b>0</b>	<b>4 241 100</b>	<b>866 800</b>

1.2. Исполнение расходов МУ «ГДК» за 2011 год по данным Управления финансов Администрации города Обнинска на основании письма Администрации города Обнинска от 22.02.2012 года № 01-12/226 представлено в таблице:

(руб.)

Наименование статьи	КОСГУ	Бюджетная роспись на 2011 год	Лимит бюджетных обязательств на 2011 год	Объем финансирования за 2011 года	Кассовое исполнение за 2011 года	Отклонение кассового исполнения от	
						бюджетной росписи	лимита бюджетных обязательств
<b>Расходы, итого</b>		<b>23 094 101,00</b>	<b>23 094 101,00</b>	<b>22 989 530,35</b>	<b>22 989 530,35</b>	<b>- 104 570,65</b>	<b>- 104 570,65</b>

Наименование статьи	КОСГУ	Бюджетная роспись на 2011 год	Лимит бюджетных обязательств на 2011 год	Объем финансирования за 2011 года	Кассовое исполнение за 2011 года	Отклонение кассового исполнения от	
						бюджетной росписи	лимита бюджетных обязательств
в том числе							
Заработная плата	211	11 426 136,00	11 426 136,00	11 426 136,00	11 426 136,00	0,00	0,00
Начисления на оплату труда	213	3 887 965,00	3 887 965,00	3 887 965,00	3 887 965,00	0,00	0,00
Транспортные услуги	222	20 000,00	20 000,00	20 000,00	20 000,00	0,00	0,00
Коммунальные услуги	223	1 800 000,00	1 800 000,00	1 800 000,00	1 800 000,00	0,00	0,00
Работы, услуги по содержанию имущества	225	492 100,00	492 100,00	492 100,00	492 100,00	0,00	0,00
Прочие услуги	226	360 000,00	360 000,00	359 429,51	359 429,51	- 570,49	- 570,49
Увеличение стоимости основных средств	310	4 241 100,00	4 241 100,00	4 137 099,84	4 137 099,84	- 104 000,16	- 104 000,16
Увеличение стоимости материальных запасов	340	866 800,00	866 800,00	866 800,00	866 800,00	0,00	0,00

**КСП отмечает, что фактов нецелевого использования бюджетных средств в 2011 году не выявлено.**

Вместе с тем, в ходе проверки установлены отклонения объемов лимитов бюджетных обязательств, отраженных в форме бюджетной отчетности № 0503127, от объемов лимитов бюджетных обязательств, предоставленных Управлением финансов Администрации города Обнинска за 2011 год в сумме 104 570,65 руб.

Наименование показателя	(руб.)		
	По данным Управления финансов	По данным МУ «ГДК» бюджетная отчетность форма № 05003127	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4
Лимиты бюджетных обязательств, всего:	23 094 101,00	22 989 530,35	- 104 570,65
из них по расходам с отклонениями:			
Увеличение стоимости основных средств	4 241 100,00	4 137 099,84	- 104 000,16
Прочие работы, услуги	200 000,00	199 429,51	- 570,49

## 2. Сметы доходов и расходов бюджетных и внебюджетных средств за 2011 год

В соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ Приказом Министерства финансов РФ от 20 ноября 2007 года № 112н (далее – Приказ № 112н) утверждены Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет. В соответствии с Приказом № 112н главный распорядитель средств бюджета утверждает порядок составления, утверждения и ведения смет подведомственных учреждений. Согласно письму Главы Администрации города от 27.02.2012 № 01-12/551, в связи с отсутствием главных распорядителей бюджетных средств, имеющих статус юридического лица, бюджетные сметы муниципальными казенными учреждениями составлялись и утверждались в соответствии с Приказом № 112н.

Пунктом 2 Приказа Министерства финансов от 30.07.2010 № 84н «О внесении изменений в Приказ министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 г. № 112н» определено, что настоящий Приказ вступает в силу с 1 января 2011 года и до 1 июля 2012 года применяется к муниципальным бюджетным учреждениям, в отношении которых органами местного самоуправления не принято решение о предоставлении им субсидий из соответствующего бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

На основании вышеизложенного, МУ «ГДК» в 2011 году при составлении, утверждении и ведении бюджетной сметы должно было руководствоваться Общими требованиями, утвержденными Приказом № 112н.

Требованиями к составлению смет, утвержденными Приказом № 112н установлено:

- 1) смета составляется учреждением на основании расчетных показателей, характеризующих деятельность учреждения и доведенных объемов лимитов бюджетных обязательств;
- 2) к представленной на утверждение смете прилагаются обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании сметы, являющихся неотъемлемой частью сметы;
- 3) проект сметы составляется по рекомендованному Приказом № 112н образцу;
- 4) смета утверждается в соответствии с установленным приказом № 112н образцом;
- 5) ведением сметы является внесение изменений в смету в пределах доведенных учреждению в установленном порядке объемов соответствующих лимитов бюджетных обязательств;
- 6) изменения показателей сметы составляются учреждением по рекомендованному Приказом № 112н образцу.

В соответствии с пунктом 3 раздела 5 Устава МУ «ГДК» директор учреждения составляет и исполняет бюджетную смету, составляет и утверждает смету доходов и расходов по приносящей доход деятельности.

К проверке МУ «ГДК» представлены:

- проект бюджетной сметы на 2011-2014 год с расшифровкой к смете;
- бюджетная смета расходов на 2011 год;
- бюджетная смета капитальных расходов на 2011 год;
- смета расходов бюджетных и внебюджетных средств на 2011 финансовый год (отсутствует согласующая подпись Зам. Главы Администрации города по социальным вопросам Поповой Т.С.);
- смета плановых и фактических расходов МУ «ГДК» за счет внебюджетных средств на 2011 год, в которой содержатся фактическое исполнение за 2010 год и прогноз на 2011 год.

**КСП отмечает, что МУ «ГДК» не соблюдались требования Приказа Министерства финансов РФ от 20 ноября 2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», который до 1 июля 2012 года применяется к муниципальным бюджетным учреждениям, в отношении которых органами местного самоуправления не принято решение о предоставлении им субсидий из соответствующего бюджета, в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ.**

### 3. Учет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

В соответствии с требованиями статей 41 и 42 Бюджетного кодекса РФ в 2011 году доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности относятся к неналоговым доходам бюджета и при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета.

Приказом Управления финансов Администрации города Обнинска от 22 декабря 2009 года № 62 «Об утверждении Положения о порядке зачисления и расходования доходов, полученных бюджетными учреждениями от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и Правил оформления и выдачи разрешений на открытие счетов организациям, финансируемым из бюджета городского округа по учету доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности» установлено, что доходы бюджетного учреждения от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в полном объеме учитываются в смете доходов и расходов бюджетного учреждения и отражаются в доходах бюджетного учреждения как неналоговые доходы. Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности отражаются на лицевом счете

*Внебюджетный  
счета*

бюджетного учреждения, открытом Управлением финансов Администрации города Обнинска на расчетном счете 40703.

Учет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и расходование средств МУ «ГДК» осуществлялся в 2011 году на расчетном счете 40702810822230101846, открытом в Обнинском от делении 7786 Калужского ОСБ № 8608 г. Калуга. В ходе проверки фактов расходования средств МУ «ГДК» на цели, не установленные Уставом учреждения, не выявлено.

КСП отмечает, что в нарушение статей 41, 42 Бюджетного кодекса РФ, приказа Управления финансов Администрации города Обнинска от 22 декабря 2009 год № 62 в 2011 году в бюджете города не учитывались доходы МУ «ГДК» от оказания платных услуг и иной, приносящей доход деятельности. Аналогичное замечание было указано в Акте проверки финансово-хозяйственной деятельности МУ «ГДК» от 08.10.2009 года № А-10-09.

В виду отсутствия должного учета доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в 2011 году оценить эффективность их использования не представляется возможным.

#### 4. Исполнение расходов в рамках реализации Городской долгосрочной целевой программы «Культура г. Обнинска на 2011-2013 гг.»

Согласно информации, представленной Администрацией города Обнинска в бюджетной росписи расходов в 2011 году в рамках реализации Городской долгосрочной целевой программы «Культура г. Обнинска на 2011-2013гг.», было предусмотрено финансирование МУ «ГДК» в сумме 4 800,0 тыс. рублей. Объем финансирования в 2011 году составил 4 695,4 тыс. рублей, отклонение от бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств составило 104,6 тыс. рублей.

Городская долгосрочная целевая программа «Культура г. Обнинска 2011-2013 гг.» (далее – целевая программа) утверждена постановлением Администрации города Обнинска от 15.15.2010 № 1682-п. Пунктом 3 данного постановления определено, что координатором целевой программы является Отдел культуры Администрации города, пунктом 4 контроль за исполнением постановления возложен на Заместителя Главы Администрации города по социальным вопросам Т.С. Попову.

В разделе 3 целевой программы утверждена «Система основных мероприятий городской долгосрочной целевой программы «Культура г. Обнинска на 2011-2013 гг.». Администрацией города представлена информация об исполнении МУ «ГДК» мероприятий целевой программы в 2011 году:

№ п/п	Раздел	Наименование мероприятия		Объем финансирования (тыс.руб.)	
		по программе	по факту	по программе	по факту
3.4	МУ «Городской дворец культуры»				
	3.4.2. Капитальный ремонт				
		Капитальный ремонт мягкой кровли крыши МУ «ГДК»		600	
		Ремонт и замена оконных блоков на служебной лестнице (аварийное состояние)	Установка оконных блоков из ПВХ	550	200
		Проект модернизации и ремонт лебедок индивидуальных и софитных подъемов МУ «ГДК»		2000	
		Разработка проектно-сметной документации ремонта силовых цепей главного распределительного щита МУ «ГДК»	Проектные работы	250	200
		Ремонт силовых цепей главного		3300	

*Профинансирование через МУ «ГДК»*

№ п/п	Раздел	Наименование мероприятия		финансирования (тыс.руб.)	
		по программе	по факту	по программе	по факту
		распределительного щита МУ «ГДК»			
		Ремонт системы пожарной сигнализации правой половины 3-го этажа МУ «ГДК»		200	
			Ремонт помещения 2-го этажа		47
			Ремонт дверных проемов		59
			Ремонт потолков в помещениях		98
			Установка дверных блоков из ПВХ		89
<b>Итого по разделу:</b>				<b>6900</b>	<b>692</b>
	3.4.3 Приобретение оборудования				
		Приобретение: - театрального горизонта для сцены; - задник сцены МУ «ГДК»	Приобретение оборудования сцены: горизонт, задник, занавес	500	379
		Приобретение: - звуковоспроизводящей аппаратуры и оборудования; - микрофонов для МУ «ГДК»	Приобретение микрофонов	1500	21
			Реконструкция системы управления механического оборудования сцены: компьютерная система управления оборудованием сцены		712
			Командоаппарат КА-94		924
			Шкаф управления эл.привод. декорации		1232
			Шкаф питания ШПМ-1		63
			Шкаф питания ШПМ-2		55
			Проектор объектива сцены		69
			Экраны для батарей		36
			Зеркала в танцевальный зал (Гагарина, 33)		68
			Мебель для танцевального зала (Гагарина, 33)		20
			Светоприборы (Гагарина, 33)		27
			Машина для прочистки санузлов		43
			Эл.материалы для ремонта		59
			Баян итальянский с футляром		96
<b>Итого по разделу:</b>				<b>2000</b>	<b>3804</b>
	3.7 Гранты Главы Администрации города	Поддержка самостоятельных творческих коллективов и клубных формирований	Приобретение театральной обуви и театральных костюмов коллективам «Купава», «Праздник»	100	200
<b>Итого по разделу:</b>				<b>100</b>	<b>200</b>
<b>ИТОГО:</b>				<b>9000</b>	<b>4695</b>

Анализ представленной информации показывает, что из 9 мероприятий, утвержденных целевой программой на 2011 год, работы проведены по 5 мероприятиям. Объем финансирования МУ «ГДК», заявленный в целевой программе на 2011 год, составил 9 000,0 тыс.рублей, фактически эти мероприятия профинансированы на 11,1% или в сумме 1 000,1 тыс.рублей. 17 мероприятий, не утвержденных целевой программой, были профинансированы в сумме 3 695,3 тыс.рублей.

Таким образом, в 2011 году использование бюджетных средств МУ «ГДК» не в рамках мероприятий Городской долгосрочной целевой программы «Культура г. Обнинска 2011-2013 гг.» составило 3 695,3 тыс. рублей.

### V. Использование имущества МУ «ГДК»

#### 1. Аренда помещений и земельных участков

В проверяемом периоде действовали ранее заключенные МУ «ГДК» договоры аренды нежилых помещений на срок свыше 3 месяцев. Информация приведена в таблице:

№ п/п	Наименование арендатора	Договор		Период действия договора		площадь, кв. м	Цель использования	Сумма арендной платы в месяц, руб.	Стоимость затрат за 1 кв. м, руб.
		номер	дата	начало	окончание				
<b>ул. Гагарина, д. 33</b>									
1	ИП Чистякова А.В.	02-11	01.09.11	01.09.11	31.05.12	171,0	для занятий народными танцами	30 200,00	500,88
2	МУ "Централизованная бухгалтерия"	01-07/1	01.01.07	01.01.07	31.03.07	108,2	для размещения централизованной бухгалтерии	16 230,00	150,00
		01-07/2	01.04.07	01.04.07	30.06.07			21 000,00	194,09
		01-07/3	01.07.07	01.07.07	30.09.07				
		01-07/4	01.10.07	01.10.07	31.12.07				
		01/1-08	09.01.08	01.01.08	31.03.08				
		01/2-08	31.03.08	01.01.08	30.06.08				
		01/3-4-08	01.07.08	01.07.08	31.12.08				
		01/1-09	01.01.09	01.01.09	31.03.09				
01/2-09	01.04.09	01.04.09	30.06.09	9 010,09	270,88				
01/1-11	31.12.10	01.01.11	30.12.11						
<b>пр. Ленина, д. 126</b>									
3	ООО "Ладья"	8	01.03.01	01.03.01	01.05.10	290,4	для использования под бильярд и мини-бар		
	Уведомления о перерасчете арендной платы		09.02.07	01.01.07	31.12.07			62 872,79	тепло: 35,00 затраты: 19,01
			09.01.08	01.01.08	31.12.08			77 501,70	тепло: 40,00 затраты: 55,00
			22.12.08	01.01.09	31.12.09			81 567,22	тепло: 49,00 затраты: 60,00
			31.12.09	01.01.10	30.04.10			63 609,00	тепло: 60,00 затраты: 128,3
	Доп.соглашение от 01.05.10		01.05.10	01.05.10	30.04.11			63 609,00	
	Доп.соглашение от 29.04.11		01.05.11	01.05.11	31.12.11			62 488,00	тепло: 66,00 затраты: 141,13
	Доп.соглашение от 30.12.11		30.12.11	01.01.12	30.12.12			63 842,16	тепло: 69,00 затраты: 141,13
4	ООО "Ладья"	8-1	15.05.01	15.05.01	15.05.11	235,0	под ресторан, кафе-бар		
	Уведомления о перерасчете арендной платы		09.01.07	01.01.07	31.12.07			74 061,76	тепло: 35,00 затраты: 19,01
			09.01.08	01.01.08	31.12.08			87 494,92	тепло: 40,00 затраты: 55,00
			22.12.08	01.01.09	30.06.09			90 809,92	тепло: 49,00 затраты: 60,00
Доп. оглашение от 21.06.10		21.06.10	01.07.10	30.06.13	83 085,00	тепло: 60,00 затраты: 32,7			

Все договоры аренды согласованы с Собственником.

Доход МУ «ГДК» в 2011 году по долгосрочным договорам аренды составил 3 292,0 тыс. рублей.

#### 2. Организация и проведение выставок – продаж и ярмарок

В 2011 году МУ «ГДК» заключались краткосрочные (на 1 или несколько дней) договоры оказания услуг по предоставлению нежилого помещения, а также земельного

участка (пр. Ленина, 126), предметом которых являлась сдача в аренду для проведения ярмарок и выставок-продаж товаров.

2.1. Постановлением Администрации г. Обнинска от 10.12.2010 г. № 2051-п «Об организации ярмарок, имеющих временный характер» МУ «ГДК» в 2011 году было поручено организовать ярмарки товаров народного потребления в течение 19-ти временных периодов: с 17 по 22 января, с 14 по 19 февраля, с 21 по 26 марта, с 05 по 09 апреля, с 18 по 23 апреля, с 16 по 21 мая, с 06 по 11 июня, с 20 по 26 июня, с 04 по 10 июля, с 18 по 24 июля, с 01 по 07 августа, с 22 по 28 августа, с 05 по 11 сентября, с 19 по 25 сентября, с 10 по 16 октября, с 07 по 12 ноября, с 21 по 26 ноября, с 05 по 10 декабря, с 19 по 24 декабря.

В течение проверяемого периода до 09.09.2011 г. порядок организации ярмарок, имеющих временный характер, регламентировался постановлением Правительства Калужской области от 22.08.2007 г. № 199, которое было признано утратившим силу постановлением Правительства Калужской области от 30.08.2011 г. № 470 «Об организации ярмарок и продажи товаров (выполнение работ, оказания услуг) на них на территории Калужской области», утвердившим новый Порядок организации ярмарок... (далее - Порядок).

Пунктами 2.4-2.7 данного Порядка на организатора ярмарки накладываются дополнительные и отсутствовавшие ранее обязанности: по приему и рассмотрению заявок на участие в ярмарке от предполагаемых участников; разработке и утверждению схемы размещения мест для продажи товаров; опубликованию в СМИ и (или) размещению на сайте организатора в Интернете не позднее, чем за 14 дней до начала ярмарки, информации о дате и месте организации ярмарки, режиме ее работы, перечне реализуемых на ярмарке товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг, условиях предоставления мест для продажи товаров.

В ходе проверки МУ «ГДК» представлены: «Схема размещения торговых мест в период проведения ярмарок товаров народного потребления на территории МУ «ГДК» (утверждена 18.09.2009 г.), Проект «Устройство площадки под торговые места в период проведения ярмарок товаров народного потребления на территории МУ «ГДК» в г. Обнинске Калужской обл.» 2009 г., «План проведения ярмарок товаров народного потребления МБУ «ГДК» с сентября по декабрь 2011 г.» (без даты), «Сводная информация о проведенных ярмарках товаров народного потребления МБУ «ГДК» сентябре-декабре 2011 г.» (без даты), Заявка ООО «Эгрегор» на проведение ярмарок товаров народного потребления в МУ «ГДК» в сентябре-декабре 2011 года» (без даты).

По результатам изучения представленных документов КСП **полагает необходимым отметить, что МУ «ГДК» не представлены все необходимые и достаточные документы, подтверждающие выполнение учреждением требований Порядка при организации ярмарок и продажи товаров на них в период с сентября по декабрь 2011 года:**

- не представлены заявки на проведение ярмарок в период с сентября по декабрь 2011 г. от их участников: ЧПУП «Синей», УП «Гродненское отделение Белорусской ТПП»;
- на заявке ООО «Эгрегор» отсутствуют какие-либо отметки о дате ее поступления, регистрации, резолюция;
- не представлены документы, подтверждающие учет и рассмотрение МУ «ГДК» поступающих заявок на участие в ярмарках;
- не представлена схема размещения торговых мест для продажи товаров в период проведения ярмарок непосредственно в здании по пр. Ленина, 126;
- не представлено подтверждение фактов опубликования в установленные сроки в СМИ и (или) размещения на сайте в Интернете информации о дате, месте организации ярмарок, режиме их работы, условиях предоставления мест для продажи товаров.

2.2. В ходе проверки установлено, что в течение 2011 года МУ «ГДК» было организовано и проведено 262 выставки-продажи товаров народного потребления (в том числе, по сведениям учреждения, 20 ярмарок в рамках исполнения постановления Администрации г. Обнинска от 10.12.2010 г. № 2051-п). Доходы МУ «ГДК» в 2011 году от

проведения выставок-продаж и ярмарок составили 4 262,7 тыс. рублей (в том числе: от 20 ярмарок – 1 269,4 тыс. рублей). При этом не представлены документы (нормативные правовые акты федерального, регионального и местного уровней, а также локальные акты учреждения), позволяющие определить различия между выставками-продажами и ярмарками.

График проведения указанных мероприятий в течение всего года не соответствовал положениям Постановления Администрации г. Обнинска от 10.12.2010 г. № 2051-п «Об организации ярмарок, имеющих временный характер», например, согласно представленных документов: в январе выставки-продажи проводились: 02, 05, 11-14, 17-21, 24-28, 31 числа; в октябре – 03, 05-18, 20, 22-25, 27-28, 30-31 числа.

Проведение подобных мероприятий, в том числе, ярмарок, как непосредственно в помещениях здания МУ «ГДК» так и на прилегающей к нему территории было оформлено однотипными Договорами «Услуг проведения выставки-продажи» (в наименованиях и текстах договоров также использовались термины: «Услуги по проведению выставки товаров повседневного спроса» (Договор № 9 от 17.01.2011 г. и др.), «выставка-ярмарка» (Договор № 57 от 29.03.2011 г. и др.).

Ни форма ни содержание указанных договоров, по мнению КСП, не свидетельствует о возникновении между их сторонами правоотношений по возмездному оказанию услуг, регулируемых ч. 1 ст. 779 Гражданского кодекса РФ, согласно которой по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Таким образом, предметом указанного договора являются нематериальные услуги.

Не отвечают названные договоры и требованиям к договорам, предусмотренным главами 37, 38, 40, 41, 44, 45, 46, 47, 49, 51, 53 ГК РФ.

Между тем в разделе 1 «Предмет договора» всех отмеченных выше договоров указано, что Исполнитель (МУ «ГДК») **сдает** Заказчику (юридическому лицу, ИП) **место** для проведения выставки-продажи (выставки-ярмарки) по адресу: г. Обнинск, ул. Ленина, 126. Заказчик **принимает** предоставленное **место** для проведения соответствующего мероприятия и обязуется его **сдать** по завершению мероприятия. Указанными договорами предоставление Исполнителем каких-либо иных **услуг** Заказчику не предусматривалось.

Таким образом, фактически указанные договоры, по мнению КСП, следует признать договорами аренды помещений и (или) земельного участка.

Частью 3 статьи 607 ГК РФ предусмотрено, что в договоре аренды должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды. При отсутствии этих данных в договоре условие об объекте, подлежащем передаче в аренду, считается не согласованным сторонами, а соответствующий договор не считается заключенным.

**В названных договорах не указаны данные, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды.**

В связи с изложенным отсутствует также возможность оценить обоснованность размера договорной платы за пользование передаваемым имуществом.

Фактически МУ «ГДК» заключались краткосрочные (на 1 или несколько дней) договоры аренды нежилого помещения либо земельного участка, предметом которых являлась сдача в аренду: части фойе здания либо земельного участка для выставки-продажи товаров.

Согласно статье 655 ГК РФ передача недвижимого имущества арендодателем и принятие его арендатором, а также возврат имущества арендатором арендодателю при прекращении договора аренды осуществляется по передаточному акту или иному документу о передаче, подписываемому сторонами.

Документы, подтверждающие (во исполнение положений п.п. 1.2, 2.2.6 договоров) передачу недвижимого имущества МУ «ГДК» и принятие его арендаторами, а также возврат имущества арендаторами МУ «ГДК», не предоставлены.

Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 19.04.2007 года N 23 разъяснено, что согласно части 1 статьи 296 ГК РФ учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника этого имущества и назначением этого имущества. В случаях, когда распоряжение соответствующим имуществом путем его передачи в арендное пользование осуществляется в целях обеспечения более эффективной организации основной деятельности учреждения, для которой оно создано, рационального использования такого имущества, указанное распоряжение может быть осуществлено учреждением с согласия собственника.

В нарушение части 1 статьи 296 ГК РФ краткосрочные договоры (на 1 или несколько дней) не согласованы с Собственником.

### 3. Организация и проведение культмассовых мероприятий

В рамках проведения культмассовых мероприятий МУ «ГДК» в 2011 году заключались договоры трех видов:

Вид договора	Заказчик	Исполнитель	Предмет договора	Финансовые взаимоотношения			Кол-во договоров
				Билеты	Взаимоотношения между заказчиком и исполнителем	Денежные средства за проведение мероприятия	
1	Сторонняя организация, ИП	МУ «ГДК»	Заказчик проводит в помещении МУ «ГДК» мероприятие	Билеты заказчика по цене им же установленной	Заказчик выплачивает исполнителю сумму по договору	Ден. средства от реализации билетов являются собственностью заказчика	23
2	МУ «ГДК»	Сторонняя организация	Исполнитель проводит в помещении МУ «ГДК» мероприятие	Билеты МУ «ГДК»	Исполнитель оплачивает заказчику сумму по договору	Не определено. Фактически остаток от выручки за минусом суммы по договору перечисляется Заказчиком исполнителю	7
3	Сторонняя организация, ИП	МУ «ГДК»	Исполнитель предоставляет место для мероприятия	Не определено	Заказчик уплачивает исполнителю сумму по договору	Не определено	9

Кроме того, МУ «ГДК» силами своих творческих коллективов проведено 47 культмассовых мероприятий, доходы, от проведения которых составили 1 647,9 тыс. рублей.

В результате, в 2011 году МУ «ГДК» проведено 86 культмассовых мероприятий, получены доходы в сумме 3 292,0 тыс. рублей.

Нарушения в содержании и оформлении договоров на проведение культмассовых мероприятий аналогичны нарушениям, относящимся к договорам на проведение выставок – продаж и ярмарок.

Так, предметом Договора «Услуги проведения детских аттракционов» от 11.07.2011 г. с ИП Панферовой Е.Р., согласно п.п. 1.1 и 1.2 договора, была сдача Заказчику места для размещения детских аттракционов: «г. Обнинск, ул. Ленина, 126 зал, фойе и др. помещения», п. 3.1 договора предусматривалась «оплата Заказчиком за предоставляемое место суммы 11 800,00 руб. за каждый месяц аренды. В арендную плату включен НДС.

Кроме того договор содержит в разделе 8 «Юридические адреса и реквизиты сторон» их наименования: «Арендодатель» и «Арендатор».

Выборочным изучением договоров «о проведении культмассовых мероприятий» установлено, что их предметом является проведение в помещении МУ «ГДК» концертов (выступлений, представлений, конференций), а обязанностью Исполнителя (МУ «ГДК») – предоставление Заказчикам помещения зрительного зала «со всем необходимым штатом административного, инженерно-технического персонала, аппаратуры и оборудования сцены, обслуживающим персоналом» (Договоры с ИП Богомоловой В.М. от 23.09.2011 г. - на цирковое представление «Волшебный калейдоскоп»; с Московским театром-студией «АНГАЖЕМЕНТ» от 29.12.2010 г. - на концерт Верки Сердючки; с ООО «Единство 50» - на проведение Международной конференции предпринимателей по новым технологиям управления и внедрения бизнеса и др.).

В ряде договоров о проведении культмассовых мероприятий прямо указано на то, что Заказчик снимает помещение для проведения мероприятия, а Исполнитель предоставляет помещение, а все изложенное названо в тексте договора - предоставлением услуг для проведения мероприятия (Договоры с ОАО ПЗ «Сигнал» от 16.06.2011 г. на праздничный вечер, с ИП Ракитиной-Касниковской А.А. на концерт группы ARSTIDIR и др.).

Ряд договоров определяют предмет соглашения следующим образом – Заказчик просит, а Исполнитель обязуется организовать и провести в помещении МУ «ГДК» мероприятие (Договор с ИП Мазаевым С.А. от 21.12.2011 г. на концерт Ляли Златовой).

Таким образом, КСП отмечает, что и в названных случаях сторонами не был надлежащим образом определен предмет договора, допущено в одном и том же договоре смешение признаков различных договоров (аренды и оказания персоналом МУ «ГДК» услуг).

#### VI. Расчеты с поставщиками, подрядчиками и исполнителями услуг

По результатам выборочного изучения договоров, заключенных МУ «ГДК» с различными контрагентами в течение 2011 года на выполнение работ и оказание услуг КСП отмечает, что их форма и содержание в значительном количестве случаев не отвечала требованиям, предъявляемым Гражданским кодексом РФ к подобного рода договорам.

1. Так, помимо указанных выше нарушений установлено, что предметом заключенного 30.05.2011 г. МУ «ГДК» с Туристической фирмой «Делта.экспортконсулт» ООД (Болгария) Договора № 005/30.5.2001г. на предоставление услуг проживания, согласно п. 1.1 договора, сторонами было определено предоставление Заказчику (МУ «ГДК») гостиничных номеров на период пребывания детей из ансамбля народной музыки «Играй рожок!» и ансамбля народной песни «Околица» на фестивале Международная фольклорная Академия «Нестия Черное Море» 2011» согласно поданных заказчиком заявок (не являлись приложением либо иной частью договора), без указания характеристик предоставляемых номеров (количество, вид). Стоимость услуг в договоре оценена сторонами в общей сумме 80 000,00 руб.

При этом п. 2.1 указанного договора содержит ссылку на то, что вид номеров (одно-, двух-, трех- и четырехкомнатные) должны были быть указаны в заявке. Согласно п. 2.2 договора «бронирование блока номеров по поступившим заявкам осуществляется при их наличии, о чем Исполнитель извещает Заказчика путем закрепления конкретных номеров за Заказчиком и подписанием настоящего Договора».

При изложенных обстоятельствах КСП полагает, что в названном договоре сторонами не был надлежащим образом определен его предмет (существенное условие договора).

Оказанные услуги приняты Заказчиком (Акт от 01.07.2011 г.) и оплачены (счет-фактура от 01.07.2011г.) в полном объеме также без указания количества и вида фактически предоставленных гостиничных номеров.

КСП отмечает, что в ходе проверки МУ «ГДК» не представлены какие-либо документы, подтверждающие соответствие индивидуальных характеристик фактически предоставленных Заказчику гостиничных номеров заявке Заказчика, а также сама заявка.

КСП полагает, что исходя из ч. 2 п. 1 ст. 432 Гражданского кодекса РФ существенным условием названного договора являлось условие о его предмете – предоставление гостиничных номеров определенного вида и количества. Отсутствие в договоре согласованной воли сторон относительно предмета договора влечет в силу той же нормы ГК РФ его незаключенность.

2. Изучением договора без наименования № 21 от 02.06.2011 г., заключенного между МУ «ГДК» (Заказчик) и ИП Тимохиной С.С. (Исполнитель) установлено, что он фактически является договором купли-продажи, его предметом является приобретение МУ «ГДК» у ИП Тимохиной С.С. шести пар женских ботинок на общую сумму 11 200,00 руб.

Между тем его содержание включает указание лишь на то, что Исполнитель **«обязуется передать, отгрузить Заказчику продукцию»** в виде шести пар женских ботинок, которые должны соответствовать нормативам, быть изготовлены из материала определенного вида, быть соответствующих заказу размеров, иметь сертификаты качества; таким образом, договор имеет признаки договора поставки.

3. Между МУ ГДК (Заказчик) и ООО «Альянс» (Исполнитель) 22.07.2011 г. был заключен Договор о проведении культмассового мероприятия.

Согласно п. 1.1 Договора предметом его была **«организация и проведение выступления профессиональных артистов на городском празднике, посвященном 55 годовщине города Обнинска, на площади ТК «Триумф-Плаза» 30.07.2011 г.»**.

Указанное выступление в соответствии с п. 3.1 Договора было оплачено Заказчиком платежным поручением № 673 от 22.07.2011 г. в сумме 99 000,00 руб. и принято по Акту № 10 от 30.07.2011 г.

25.07.2011 г. между теми же сторонами был заключен новый Договор о проведении культмассового мероприятия, предметом которого, согласно п. 1.1 Договора была **«организация и проведение выступления ансамбля танца «ВАТРА» на городском празднике, посвященном 55 годовщине города Обнинска на площади ТК «Триумф-Плаза» 30.07.2011 г.»**.

Указанное выступление в соответствии с п. 3.1 Договора было оплачено Заказчиком платежным поручением № 681 от 26.07.2011 г. в сумме 70 000,00 руб. и принято по Акту № 11 от 30.07.2011 г.

КСП полагает, что содержание указанных договоров свидетельствует о наличии между их сторонами правоотношений по оказанию одним Исполнителем одному Заказчику фактически одноименных возмездных услуг в течение одного квартала на общую сумму 169 000,00 руб. (т.е. более 100 тыс. руб.).

В соответствии с п. 14 ч. 2 ст. 55 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (ред. от 12.12.2011 г.) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на сумму, не превышающую установленного Центральным банком РФ предельного размера расчетов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке (на момент заключения названных договоров – 100 тыс. руб.); при этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами. По итогам размещения таких заказов могут быть заключены контракты, а также иные гражданско-правовые договоры в соответствии с ГК РФ.

Таким образом, по мнению КСП, в рассматриваемом случае Заказчиком, в связи с размещением заказа у единственного поставщика на оказание одноименных услуг (выступление артистов) в течение квартала на сумму, превышающую 100 тыс. руб., было нарушено вышеуказанное требование п. 14 ч. 2 ст. 55 ФЗ № 94-ФЗ.

Аналогичное нарушение было допущено Заказчиком (МУ «ГДК») при закупке в феврале 2011 года у одного и того же Поставщика (ЗАО «ДОКА Центр») одноименных товаров (Код товара по структурированной номенклатуре – 369000 «Оборудование, инвентарь и принадлежности для театрально-зрелищных предприятий и учреждений культуры» - 3696600 «Декорации, конструкции и бутафория театральные» - 3966601 «Одежда сцены» Раздела D «Продукция и услуги обрабатывающей промышленности» частей II и III ОКДП (ОК 004-93, утв. Постановлением Госстандарта РФ от 06.08.93 г. № 17 с изм. и доп.), используемые для оформления театральной сцены («одежды сцены»): театрального занавеса (тюль-сетки) размером 11м x 15м стоимостью **98 556,00 руб.** (счет-заказ на оплату № 82 от 01.02.2011 г., платежное поручение № 87 от 07.02.2011 г., счет-фактура № 114 от 25.02.2011 г., товарная накладная № 150 от 25.02.2011 г.), и театрального задника размером 11м x 15м стоимостью **96 105,30 руб.** (счет-заказ на оплату № 83 от 01.02.2011 г., платежное поручение № 86 от 03.02.2011 г., счет-фактура № 115 от 25.02.2011 г., товарная накладная № 151 от 25.02.2011 г.).

КСП отмечает также, что договоры между сторонами на приобретение указанного имущества в ходе проверки не предоставлены.

Аналогичное нарушение было допущено Заказчиком (МУ «ГДК») и при заключении в апреле-мае 2011 года с одним и тем же контрагентом - Подрядчиком (ООО «Мифпласт») договоров на установку одноименных товаров (Код товара по структурированной номенклатуре – 2520000 «Полимерные материалы и пластмассовые изделия из них» - 2521420 «Материалы на основе ПВХ» - 2521423 «Блоки из поливинилхлорида» Раздела D «Продукция и услуги обрабатывающей промышленности» частей II и III ОКДП (ОК 004-93, утв. Постановлением Госстандарта РФ от 06.08.93 г. № 17 с изм. и доп.), представляющих собой: **оконные блоки из профиля ПВХ** - стоимость работ **99 986,00 руб.** (договор № 07/11 от 01.04.2011 г., счет № 14/11 от 13.04.2011 г.), и **дверные блоки из профиля ПВХ** - стоимость работ **88 003,00 руб.** (договор № 11/11 от 30.05.2011 г., счет № 20/11 от 30.05.2011 г., счет № 24/11 от 20.06.11 г.).

4. В соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов. Реестры закупок должны содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

**В ходе проверки реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов МУ «ГДК» не представлен.**

#### **VII. Численность и оплата труда работников МУ «ГДК»**

Для проведения проверки МУ «ГДК» предоставлены следующие документы:

- Коллективный договор муниципального учреждения «Городской Дворец культуры», утвержденный на общем собрании (конференции) работников МУ «ГДК» 30 декабря 2005 г., Протокол № 2-12, регистрационный № 20/2005 от 31.12.2005 (далее - Коллективный договор);

- Штатные расписания муниципального учреждения «Городской Дворец Культуры», утвержденные директором учреждения и введенные с 01.01.2011 г., с 01.06.2011 г. и с 01.09.2011 г. (далее - Штатные расписания);

- Положения по оплате труда, о порядке и условиях применения компенсационных и стимулирующих выплат работникам Муниципального учреждения «Городской Дворец Культуры», **перешедших** на отраслевую систему оплаты труда с 01.01.2010 г., утвержденное директором учреждения;

- Положение по оплате труда, о порядке и условиях применения компенсационных и стимулирующих выплат работникам Муниципального учреждения «Городской Дворец Культуры», **не перешедших** на отраслевую систему оплаты труда с 01.01.2010 г., утвержденное директором учреждения;

- Положение «О премировании работников МУ «Городской Дворец Культуры» г. Обнинск, утвержденное директором учреждения;

- Правила внутреннего трудового распорядка для работников Муниципального учреждения «Городской Дворец Культуры» (с изменениями и дополнениями), утвержденные директором Учреждения;

- график отпусков Муниципального учреждения «Городской Дворец культуры» на 2011 год, утвержденный директором учреждения 09 декабря 2010 года;

- приказы по личному составу.

В ходе проверки установлено:

1. Действие Коллективного договора, заключенного 30.12.2005 года, продлено до 31.12.2011 года по решению общего собрания сотрудников МУ «ГДК», протокол собрания работников учреждения от 10.12.2008 года.

2. Штатная численность МУ «ГДК» в 2011 году составляла 146 штатных единиц. Среднесписочная численность по учреждению за 2011 год составила 113 человек, среднемесячная заработная плата - 11 275,6 рубля.

3. В Коллективном договоре и в Правилах внутреннего трудового распорядка МУ «ГДК» установлены 2 срока выплаты заработной платы. Статьей 136 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) также установлено, что «Заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором». Однако трудовыми договорами, заключенными с работниками Учреждения (Боярским Е.А., Зязиным Я.Ю., Калягиным А.П. и др.), предусмотрен один срок выплаты заработной платы: «заработная плата выплачивается не позднее 4-го числа каждого месяца».

**МУ «ГДК» при заключении трудовых договоров с отдельными работниками не соблюдена норма статьи 136 ТК РФ в части сроков выплаты заработной платы.**

4. Начисление заработной платы работникам МУ «ГДК» осуществлялось в соответствии с нормами Трудового кодекса РФ, Постановлениями Правительства Российской Федерации, Калужской области и Администрации города Обнинска, а также на основании штатных расписаний, Положения об оплате труда, табелей учета рабочего времени, приказов директора учреждения и других документов. КСП проанализированы отдельные положения указанных нормативных актов.

При этом установлено следующее:

4.1. Штатные расписания МУ «ГДК» согласованы с Заместителем Главы Администрации города Обнинска по социальным вопросам Т.С. Поповой и с начальником отдела культуры Администрации г. Обнинска И.Н.Фалеевой.

Штатными расписаниями учреждения отдельным рабочим утверждены разряды и наименования профессий, не соответствующие разрядам и профессиям, установленным Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов ОК 016-94, введенным в действие с 1 января 1996 года (далее - Общероссийский классификатор) и другим нормативным актам. Отдельные отклонения приведены в таблице:

Согласно Общероссийскому классификатору		Согласно штатных расписаний	
Наименование профессии	диапазон разрядов	Наименование профессии	установлен разряд
Водитель автомобиля	4-8	*Водитель автобуса	9
Машинист сцены	3-5	Машинист сцены	8
Столяр	2-6	Столяр	8
Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования	2-8	*Электромонтер	10
Осветитель	2-6	*Осветитель сцены	6

\* неверно указана профессия

К проверке предоставлен приказ МУ «ГДК» от 10.11.2009 г. № 28 о/д, которым «На основании Постановления Правительства РФ от 14.10.1992 г. № 785 (ред. от 20.12.2003 г.) «О дифференциации в уровнях оплаты труда работников бюджетной сферы на основе Единой тарифной сетки», и письма от 30.08.1993 г. № 1-2432-18 Министерства социальной защиты населения Российской Федерации установлены высококвалифицированным рабочим, занятым на важных ответственных работах (водители, электромонтеры по обслуживанию электрооборудования, столяр, машинист сцены), высшие разряды Единой Тарифной сетки по должностям штатного расписания». Указанный локальный акт имеет ссылки на документы, утратившие силу: Постановление Правительства РФ от 14.10.1992 г. № 785 отменено Постановлением Правительства РФ от 05.08.2008 г. № 583. Отменено также письмо от 30.08.1993 г. № 1-2432-18 Министерства социальной защиты населения Российской Федерации.

КСП отмечает, что указанные в данном пункте нарушения были отражены в Акте проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения «Городской дворец культуры от 08.10.2009 года № А-10-09.

4.2. Постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 утверждены унифицированные формы первичной учетной документации по учету труда и его оплаты.

В нарушение данного постановления:

- представленные учреждением штатные расписания не подписаны работником кадровой службы;

- в отдельных приказах не указаны должности и профессии работников: от 21.03.2011 г. № 42 лск, от 08.04.2011 г. № 54 лск, от 29.04.2011 г. № 68 лск и другие.

4.3. Статьей 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации (далее ТК РФ) установлено, в частности, что «Поручаемая работнику дополнительная работа по другой профессии (должности) может осуществляться путем совмещения профессий (должностей). Поручаемая работнику дополнительная работа по такой же профессии (должности) может осуществляться путем расширения зон обслуживания, увеличения объема работ».

В нарушение статьи 60.2 ТК РФ приказами по МУ «ГДК»:

- от 17.02.2011 г. № 13 лск балетмейстеру Баеву А.Г. установлена доплата за увеличение объема работы по должности звукооператора;

- от 09.09.2011 г. № 157 лск столяру Мосину П.И. разрешено совмещение профессий по ставке столяра с оплатой из расчета 2 825 рублей из бюджетных средств.

4.4. Постановлением Администрации города Обнинска от 17.12.2009 г. № 1925-п «Об утверждении положения по оплате труда работников муниципальных учреждений культуры города Обнинска, в том числе МОУ ДОД в сфере культуры и искусства» в качестве выплаты стимулирующего характера установлена доплата за стаж работы (за выслугу лет). В МУ «ГДК» данная выплата работникам не производится. Кроме того, водителям автомобилей 1-го и 2-го классов не начисляется доплата за классность.

4.5. Правила внутреннего трудового распорядка МУ «ГДК» (далее Правила) не в полной мере соответствуют, а также, в части, противоречат требованиям действующего законодательства РФ о труде в связи со следующим.

Согласно ст. 68 ТК РФ приказ работодателя о приеме на работу объявляется работнику под роспись в трехдневный срок со дня фактического начала работы. При приеме на работу (до подписания трудового договора) работодатель обязан ознакомить работника под роспись с правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами, коллективным договором. В нарушение указанных требований ТК РФ п. 2.2 раздела 2 Правил содержит положение об объявлении работнику под расписку приказа о приеме на работу в трехдневный срок со дня подписания трудового договора.

В соответствии с той же нормой ТК РФ при приеме на работу (до подписания трудового договора) работодатель обязан ознакомить работника под роспись с правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами, коллективным договором.

В нарушение указанных требований ТК РФ п. 2.3 раздела 2 Правил не содержит оговорки, что ознакомление работника с правилами внутреннего трудового распорядка, локальными актами производится до подписания трудового договора.

Пункт 3.3 раздела 3 Правил необоснованно квалифицирует в качестве дисциплинарных проступков действия, квалифицируемые действующим законодательством в качестве административных правонарушений либо уголовных преступлений («действия, оскорбляющие честь и достоинство», «рукоприкладство», «хулиганство», «угрозы», «нецензурная брань»).

В соответствии с ч.ч. 1 и 2 ст. 193 ТК РФ до применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника письменное объяснение. Если по истечении двух рабочих дней указанное объяснение работником не представлено, то составляется соответствующий акт. Непредоставление работником объяснения не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания. Редакция п. 3.4 раздела 3 Правил не в полной мере соответствует вышеприведенной норме ТК РФ, в том числе, в части использования отсутствующего в кодексе термина «отказ работника дать объяснение».

В п. 5.7 раздела 5 Правил, в нарушение требований ст. ст. 189, 191 ТК РФ, не содержится установленных кодексом и обязательных для работодателя видов поощрений работников за труд.

#### Выводы КСП

1. В нарушение требований Федерального закона от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" редакция Устава МУ «ГДК», утвержденная постановлением Администрации города Обнинска от 12.11.2010 № 1877-п не прошла государственную регистрацию.

2. В соответствии с п. 3 Устава (ред., утв. постановлением Администрации г. Обнинска от 12.11.2010 г. № 1877-п) имущество Учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления с момента передачи имущества. То же положение о возникновении права оперативного управления имуществом с момента его передачи воспроизведено и в редакции Устава (п. 5.3), утвержденной постановлением Администрации г. Обнинска от 07.12.11 г. № 1977-п.

Данные положения противоречат требованиям с п.1 ст. 299 и ст. 131 Гражданского кодекса РФ (далее ГК РФ), а также ст. ст. 2,8 ФЗ № 122-ФЗ, в соответствии с которыми право оперативного управления недвижимым имуществом возникает у учреждения с момента государственной регистрации права передачи имущества.

3. В нарушение положений п. 1.2 Договора о закреплении имущества в оперативное управление за муниципальным учреждением «Городской Дворец Культуры» от 19.04.2010 года № 58 (далее – договор № 58) МУ «ГДК» в ходе проверки не представлены акты приема-передачи имущества.

4. В нарушение положений п. 2.4 договора № 58 МУ «ГДК» к проверке не представлен годовой отчет об использовании имущества за 2011 год.

5. В 2011 году действовали одновременно два договора о закреплении имущества в оперативное управление за муниципальным учреждением «Городской Дворец Культуры» от 19.04.2010 года № 58 и от 15.05.1998 года № 58.

6. В нарушение требований ст. ст. 131, 452, 651 ГК РФ, Федерального закона № 122-ФЗ МУ «ГДК» не представлены документы, подтверждающие факт регистрации в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним дополнительных соглашений от 01.05.2010 г. и от 29.04.2011 г. к договору аренды нежилых помещений на передачу МУ «Городской дворец культуры» в аренду помещений ООО «Ладья» от 01.03.2001 года № 8.

7. Постановлением Администрации города Обнинска от 26.12.2005 года № 1465-п (с учетом изменений, внесенных постановлением Администрации и города Обнинска от 18.09.2007 г. № 1319-п) определено: предоставить Учреждению в постоянное (бессрочное) пользование земельный участок для эксплуатации вентиляционной шахты Городского Дворца Культуры, расположенный по адресу пр. Ленина, 126 (общая площадь - 135 кв.м).

В ходе осмотра указанного земельного участка с использованием технических средств установлено фактическое уменьшение параметров и конфигурации его площади по сравнению с данными кадастрового паспорта в результате частичного асфальтирования.

8. МУ «ГДК» в оперативное управление передан гаражный бокс общей площадью 20 кв.м из состава строения (гаражных боксов), принадлежащих МО «Город Обнинск» на праве собственности, расположенный по адресу Калужская область, г. Обнинск, Пионерский пр.-д, д. 8. При этом в нарушение требований ст. 131 ГК РФ свидетельство о регистрации права оперативного управления Учреждения на указанный гараж в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним не представлено.

9. Отсутствие бюджетного учета в МУ «ГДК» является нарушением положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказов Министерства финансов РФ от 1 декабря 2010 года № 157н, от 29 июля 1998 года № 34н.

10. МУ «ГДК» не соблюдаются требования Приказа Министерства финансов РФ от 20 ноября 2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», который до 1 июля 2012 года применяется к муниципальным бюджетным учреждениям, в отношении которых органами местного самоуправления не принято решение о предоставлении им субсидий из соответствующего бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

11. В нарушение статей 41 и 42 Бюджетного кодекса РФ, приказа Управления финансов Администрации города Обнинска от 22 декабря 2009 год № 62 в бюджете города в 2011 году не учитывались доходы МУ «ГДК» от оказания платных услуг и иной, приносящей доход деятельности.

12. В 2011 году использование бюджетных средств МУ «ГДК» не в рамках мероприятий Городской долгосрочной целевой программы «Культура г. Обнинска 2011-2013 гг.», утвержденной постановлением Администрации города Обнинска от 15.15.2010 № 1682-п, составило 3 695,3 тыс. рублей.

13. В нарушение требований статьи 73 Бюджетного кодекса РФ МУ «ГДК» не ведет реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов.

14. МУ «ГДК» не представлены все необходимые и достаточные документы, подтверждающие выполнение требований утвержденного постановлением Правительства Калужской области от 30.08.2011 г. № 470 «Об организации ярмарок и продажи товаров (выполнение работ, оказания услуг) на них на территории Калужской области», Порядка при организации ярмарок и продажи товаров на них в период с сентября по декабрь 2011 года.

15. Форма («договор об оказании услуг») и содержание заключенных в 2011 году договоров, которыми было оформлено проведение ярмарок и выставок-продаж, не свидетельствует о возникновении между их сторонами правоотношений по возмездному оказанию услуг, регулируемых ч. 1 ст. 779 ГК РФ. Кроме того, они не отвечают требованиям к договорам, предусмотренным главами 37, 38, 40, 41, 44, 45, 46, 47, 49, 51, 53 ГК РФ.

*подряд*  
*науч. ра*  
*исполн. доку*  
*век. и др*  
*экая. б. н*  
*закл. с. сер*  
*расх. стн*  
*факт. акт*  
*оруд. техн*  
*расход. акт*  
*поверки*  
*якош и др*

Фактически указанные договоры являются договорами аренды помещений и (или) земельного участка. График проведения ярмарок (в том числе, выставок-продаж) в течение всего года не соответствовал положениям Постановления Администрации г. Обнинска от 10.12.10 г. № 2051-п «Об организации ярмарок, имеющих временный характер».

16. В нарушение положений ст. 655 ГК РФ документы, подтверждающие (во исполнение положений п.п. 1.2, 2.2.6 договоров) передачу недвижимого имущества МУ «ГДК» и принятие его арендаторами, а также возврат имущества арендаторами МУ «ГДК», не предоставлены.

17. В нарушение части 1 статьи 296 ГК РФ краткосрочные договоры (на 1 или несколько дней) не согласованы с Собственником.

18. Анализ представленных договоров «о проведении культурных мероприятий» установил, что фактически их предметом определена сторонами сдача в аренду помещения зрительного зала, в ряде договоров сторонами не был надлежащим образом определен предмет договора; в одном и том же договоре имело место смешение признаков различных договоров (аренды и оказания персоналом МУ «ГДК» услуг), что не позволяет сделать вывод о характере возникших между сторонами правоотношений.

Значительное количество заключенных МУ «ГДК» с различными контрагентами в течение 2011 года договоров на выполнение работ и оказание услуг не отвечает требованиям, предъявляемым Гражданским кодексом РФ к подобного рода договорам.

19. При заключении трудовых договоров с отдельными работниками МУ «ГДК» не соблюдена норма статьи 136 ТК РФ в части указания 2-х сроков выплаты заработной платы.

20. Штатными расписаниями МУ «ГДК» отдельным рабочим утверждены разряды и наименования профессий, не соответствующие разрядам и профессиям, установленным Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов ОК 016-94, введенным в действие с 1 января 1996 года.

21. Предоставленный к проверке приказ МУ «ГДК» от 10.11.2009 г. № 28 о/д об установлении высококвалифицированным рабочим, занятым на важных ответственных работах высших разрядов Единой Тарифной сетки по должностям штатного расписания, имеет ссылки на документы, утратившие силу: Постановление Правительства РФ от 14.10.1992 г. № 785 отменено Постановлением Правительства РФ от 05.08.2008 г. № 583, также отменено письмо от 30.08.1993 г. № 1-2432-18 Министерства социальной защиты населения Российской Федерации.

22. Установлены нарушения Постановления Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты:

- представленные МУ «ГДК» Штатные расписания не подписаны работником кадровой службы;

- в отдельных приказах не указаны должности и профессии работников: от 21.03.2011 г. № 42 лск, от 08.04.2011 г. № 54 лск, от 29.04.2011 г. № 68 лск и другие.

23. В нарушение требований статьи 60.2 ТК РФ приказами по МУ «ГДК»:

- от 17.02.2011 г. № 13 лск балетмейстеру Баеву А.Г. установлена доплата за увеличение объема работы по должности звукооператора;

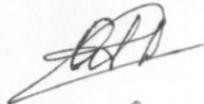
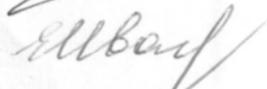
- от 09.09.2011 г. № 157 лск столяру Мосину П.И. разрешено совмещение профессий по ставке столяра с оплатой из расчета 2825 рублей из бюджетных средств.

24. Работникам МУ «ГДК» не производилась доплата за стаж работы (за выслугу лет), установленная Постановлением Администрации города Обнинска от 17.12.2009 г. № 1925-п «Об утверждении положения по оплате труда работников муниципальных учреждений культуры города Обнинска, в том числе МОУ ДОД в сфере культуры и искусства».

25. Водителям автомобилей 1-го и 2-го классов не начислялась доплата за классность.

26. Положения Правил внутреннего трудового распорядка МУ «ГДК», регламентирующие объявление работнику приказа о приеме на работу и ознакомление его с

правилами внутреннего трудового распорядка - не соответствуют положениям ст. 68 ТК РФ, о поощрении работников за труд – положениям ст. ст. 189, 191 ТК РФ, регулирующие порядок наложения дисциплинарного взыскания – положениям ст. 193 ТК РФ.

Руководитель проверки Главный специалист КСП		О.А. Давыдова
Заместитель председателя КСП		Е.В. Иванова
Главный специалист КСП		А.С. Игнатьева
Главный специалист КСП		К.В. Капинус
Главный специалист КСП		Т.С. Киричук

С актом ознакомлен, один экземпляр акта на 27 листах и приложения к нему на 6-ти листах получены:

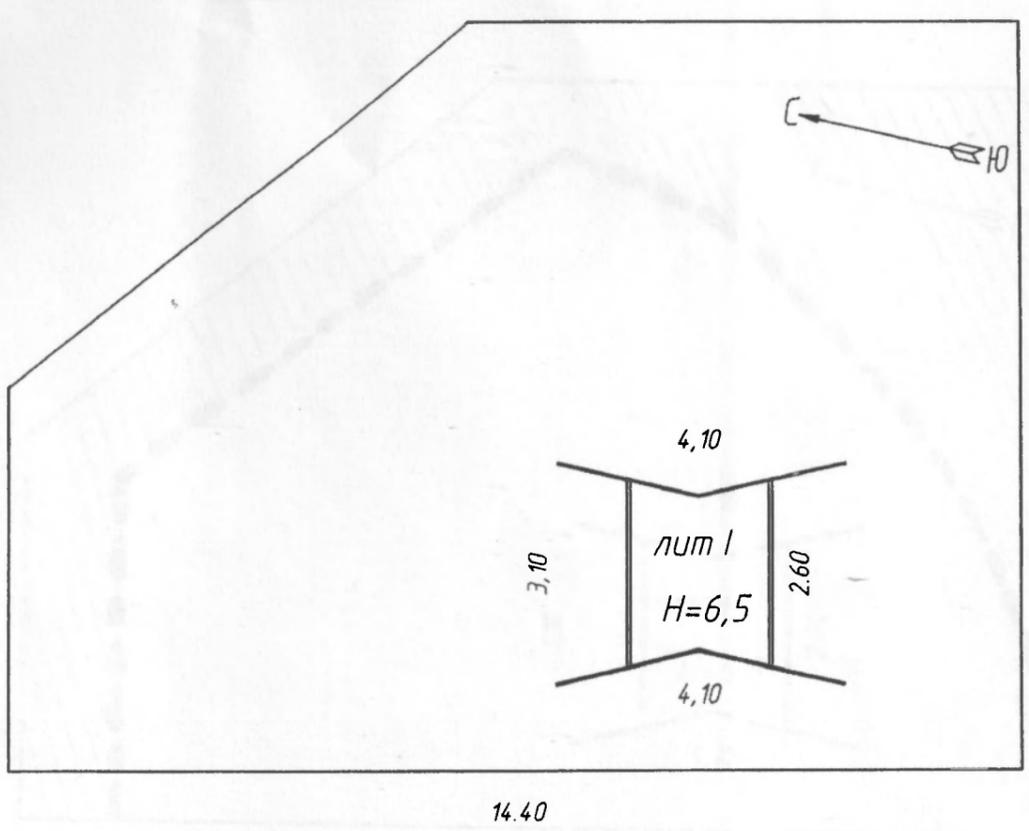
Директор МБУ «ГДК» В.С. Пикалов

19.06.12  
17  
Дата получения Акта « 19 » сентября 2012 года

Пояснения по акту представляются в КСП в течение 10-ти рабочих дней с момента получения акта.

Приложение №1

Управление Федеральной службы кадастра и картографии  
 Сведения об объекте учета в Едином государственном реестре недвижимости  
 от 30.02.2011 г.  
 и ему присвоенный кадастровый номер 50:02:0080202:029  
 [Подпись]



ПРОСПЕКТ ЛЕНИНА

КАЗЁННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ "БЮРО ТЕХНИЧЕСКОЙ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ"		Масштаб
Инвен- тарный № 537	адрес объекта: г. Обнинск проспект Ленина, 126	1:100
	план земельного участка	
Дата	Исполнитель: Фамилия, имя, отчество	Подпись
10.02.2011	Инженер:	[Подпись]
	Техник: Голубева Л.А.	
	Директор Слепов С.Г.	

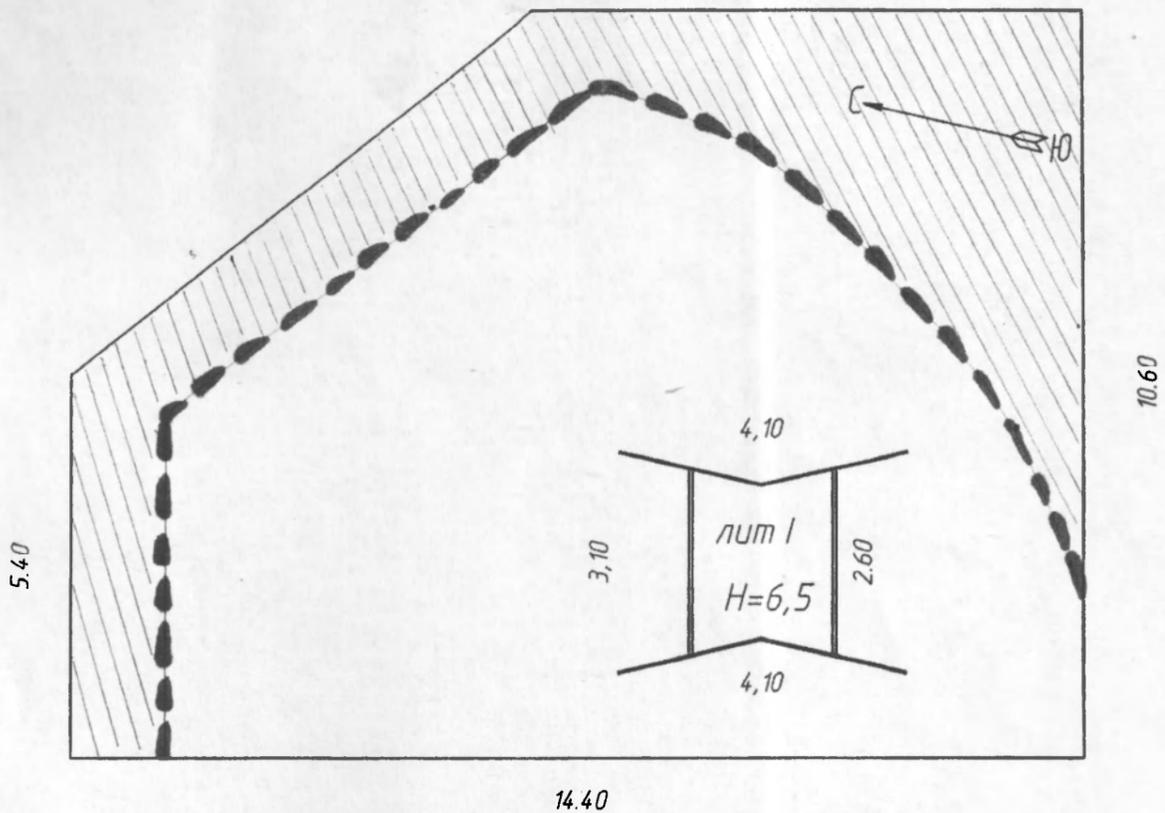
ПРИЛОЖЕНИЕ № 2  
ПРОСПЕКТ ЛЕНИНА

Управление Федеральной службы кадастра и картографии  
Сведения об объекте учета в виде объектов капитального строительства  
и ему присвоен инвентарный номер кадастровый номер

30-03-2011-015  
50:07:005107:015

*Слепов* *С.Г.*

7.90



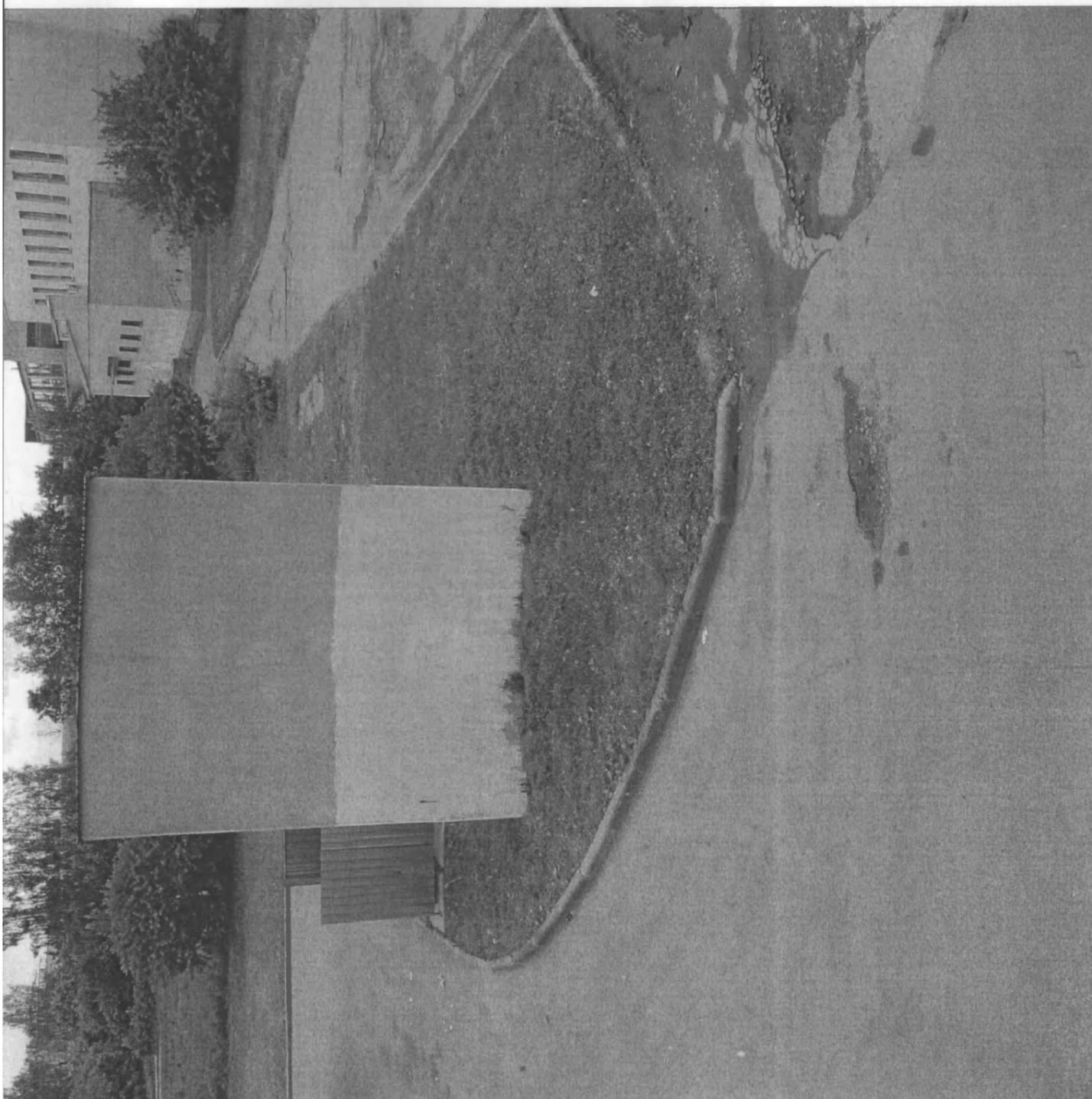
ПРОСПЕКТ ЛЕНИНА

По результатам осмотра проведенного КСГ г. Обнинска:

- территория с асфальтовым покрытием
- фактическая граница земельного участка, ограниченная бордюром камнем

КАЗЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ "БЮРО ТЕХНИЧЕСКОЙ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ"			Масштаб
Инвентарный №	адрес объекта: г. Обнинск		1:100
	проспект Ленина, 126		
537	план земельного участка		
Дата	Исполнитель	Фамилия, имя, отчество	Подпись
10.02.2011	Инженер:		<i>Слепов</i>
	Техник:	Голубева Л.А.	
	Директор	Слепов С.Г.	

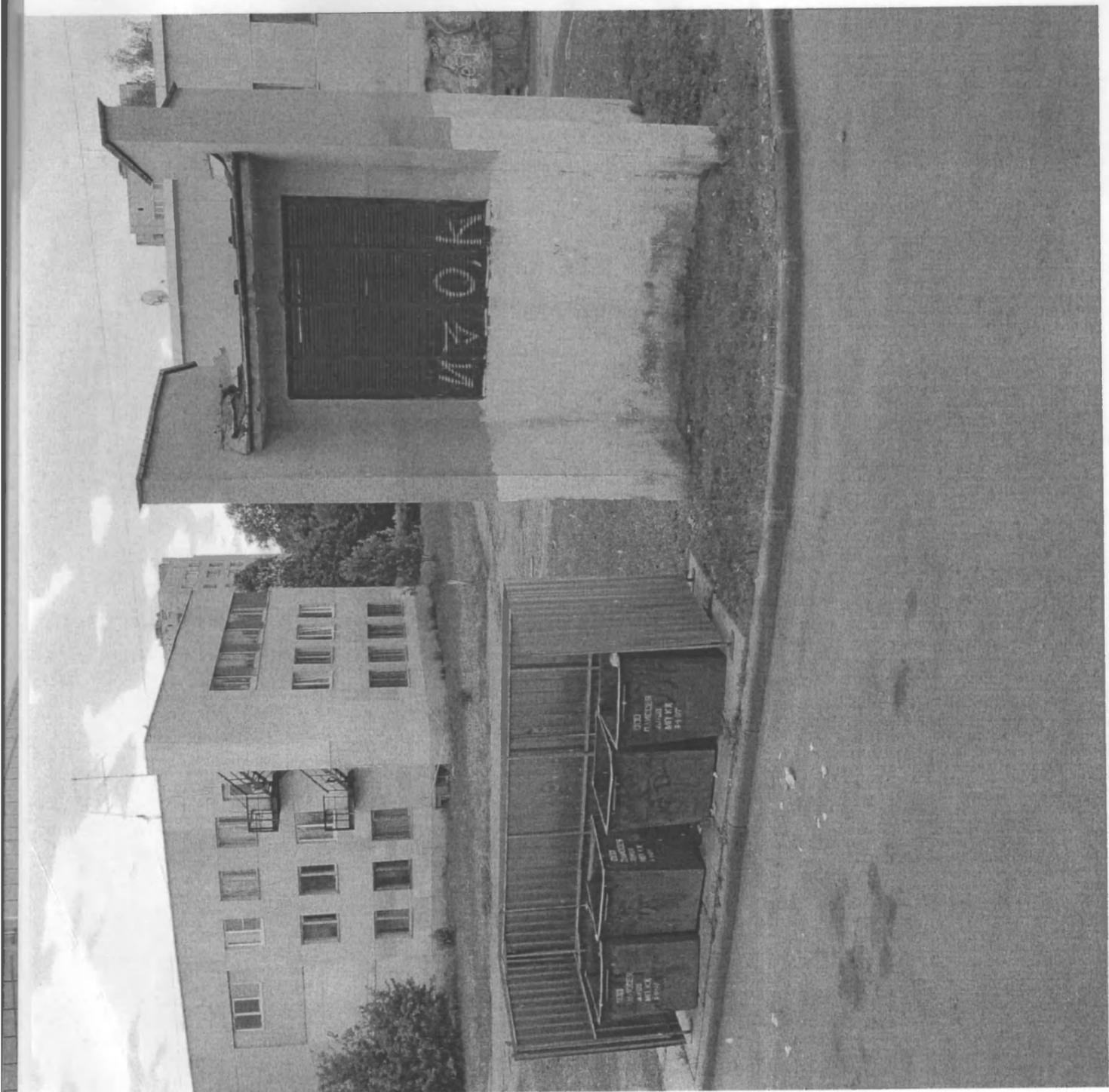
Приложение № 3



Приложение № 4



Приложение № 5



Приложение № 6

